

الخطة الاستراتيجية للسلامة على الطرق  
(2023-2019)

## الخطة الاستراتيجية للسلامة على الطرق

### جدول المحتويات

- مقدمة
- واقع وتحديات السلامة على الطرق
- الهدف الاستراتيجي العام
- مدة الاستراتيجية
- محاور الاستراتيجية
- الخطة التنفيذية
- المتابعة والتقييم

## ➤ مقدمة:

بالإشارة إلى أهمية موضوع السلامة على الطرق، باعتباره من أهم التحديات التي تواجه مجتمعنا الأردني لاستنزافه قدراً كبيراً من الطاقات البشرية والموارد المالية، وكون التوجه العالمي لكافة المؤسسات والمنظمات الدولية يؤكد على ضرورة الالتزام بسياسات وبرامج وطنية تعنى بالسلامة على الطرق، وضرورة تعديل ووضع تشريعات مؤسسية تنظم العمل في هذا المجال، ووضع الخطوات والإجراءات والمعايير الواجب تنفيذها للحد من عوامل الخطر الرئيسية المؤثرة على السلامة على الطرق في المملكة، سواءً من النواحي الهندسية، التشريعية والرقابة المرورية، التخطيط العمراني والنقل، المعلومات والبيانات المرورية، الاسعاف والانقاذ، التوعية والتعليم المروري، التأهيل وبناء القدرات، المواصفات والتجهيزات الفنية لوسائط النقل، فان ذلك يتطلب تكاتف كافة الجهود الوطنية بصورة متلائمة ومتناغمة، ويتطلب تضافر جهود جميع المعنيين بالسلامة على الطرق أفراداً ومؤسسات بما يحقق انخفاضاً ملموساً في اعداد الحوادث المرورية وما ينتج عنها من وفيات وإصابات وأضرار في الممتلكات وآثار اجتماعية واقتصادية للوصول الى اردن خال من قتلى ومصابي حوادث الطرق.

## ➤ واقع وتحديات السلامة على الطرق:

إن مشكلة الحوادث على الطرق تعد من أهم وأخطر المشاكل التي تواجه المجتمعات على مستوى العالم حيث أنها تستنزف قدراً كبيراً من الموارد البشرية والمادية وتشير الإحصائيات الصادرة عن منظمة الصحة العالمية (WHO) بأن العالم يفقد سنوياً حوالي (1,25) مليون شخص، ويصاب سنوياً حوالي (50) مليون شخص نتيجة حوادث الطرق في العالم، كما أن الخسائر المادية السنوية الناتجة عن هذه الحوادث تقدر بـ (518) مليار دولار أمريكي لجميع دول العالم بما يشكل حوالي (3%) من الناتج الإجمالي العالمي، وقد توصلت العديد من دول العالم إلى ضرورة وضع آليات واستراتيجيات وطنية لمواجهة تحديات السلامة على الطرق المرتبطة بالعديد من القطاعات والجهات ذات العلاقة.

والأردن كأحد الدول النامية يعاني من هذه المشكلة حيث بلغ عدد الحوادث (150226) حادث خلال عام (2017) نتج عنها (685) وفاة، و(1495) إصابة بليغة، و(14751) إصابة بسيطة، وقدرت كلفة الحوادث لعام 2017 بحوالي (308) مليون دينار، ويعتبر مستخدم الطريق المسبب الأكبر للحوادث على الطرق.

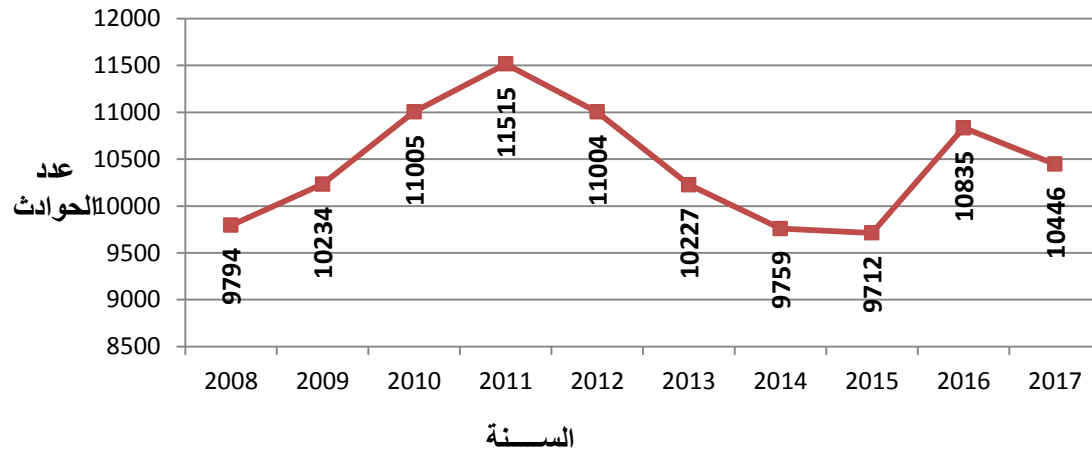
ويمكن مقارنة وضع الأردن مع باقي دول العالم من خلال نسبة وفيات الحوادث إلى عدد السكان وعدد المركبات، ففي الاردن يوجد (4,33) وفاة لكل (10000) مركبة و (6,81) وفاة لكل (100000) نسمة وبذلك نجد ان الاردن يحتل موقعاً متوسطاً بين دول العالم في مجال السلامة على الطرق حيث ان الوفيات في الدول المتقدمة مرورياً لا تزيد عن 1 وفاة/ 10 الاف مركبة و 3 وفاة/100 الف نسمة.

وبالرجوع الى أعداد السكان والمركبات في الاردن نجد ان ملكية المركبات قد ارتفعت مقارنة بعدد السكان من مركبة لكل 58 شخص عام 1971 الى مركبة لكل 6 أشخاص عام 2017 وكما هو مبين بالجدول ادناه:

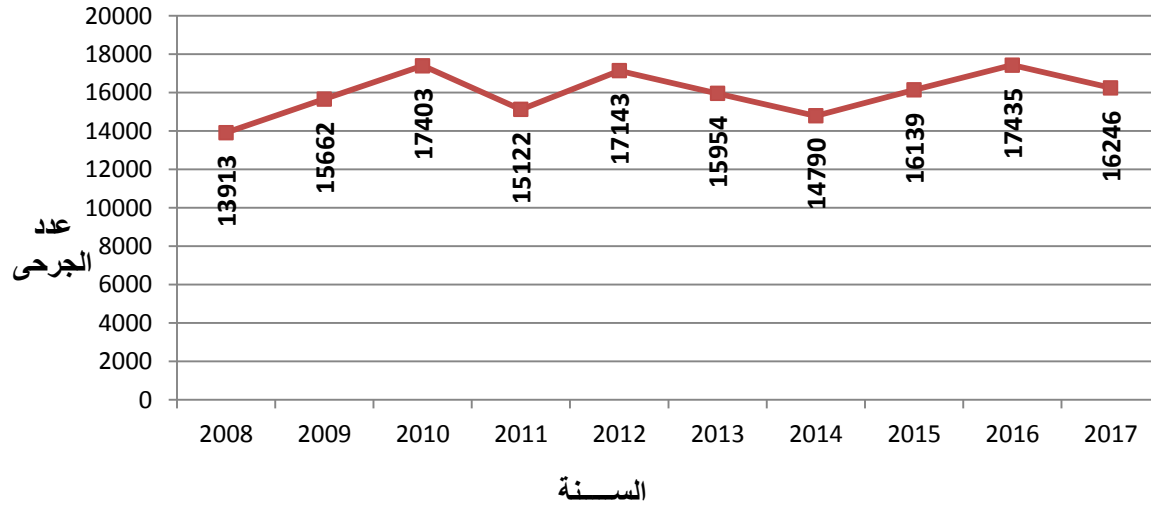
السنة	المركبات المسجلة	عدد السكان	ملكية المركبات
1971	26000	1,5 مليون	مركبة لكل 58 شخص
1986	232361	2,796 مليون	مركبة لكل 12 شخص
2017	1583458	10,053 مليون	مركبة لكل 6 أشخاص

أما فيما يخص الحوادث المرورية فنجد انه وخلال العشر سنوات الاخيرة (2007-2016) وبأتباع استراتيجيتي السلامة المرورية للأعوام (2008-2012) و(2013-2017) من قبل الامن العام والشركاء نتج ما يلي:

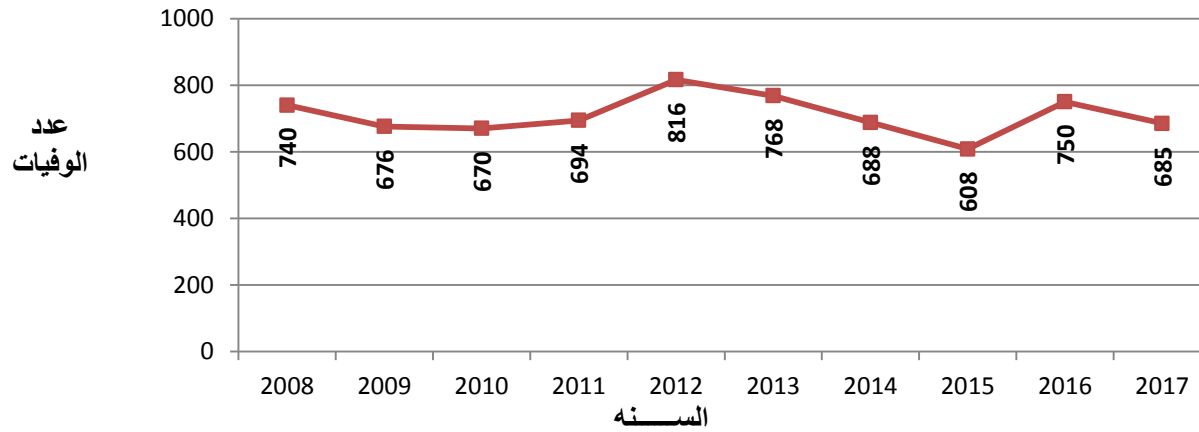
➤ بلغ معدل التناقص السنوي في الحوادث التي نتج عنها اصابات (0,55%)



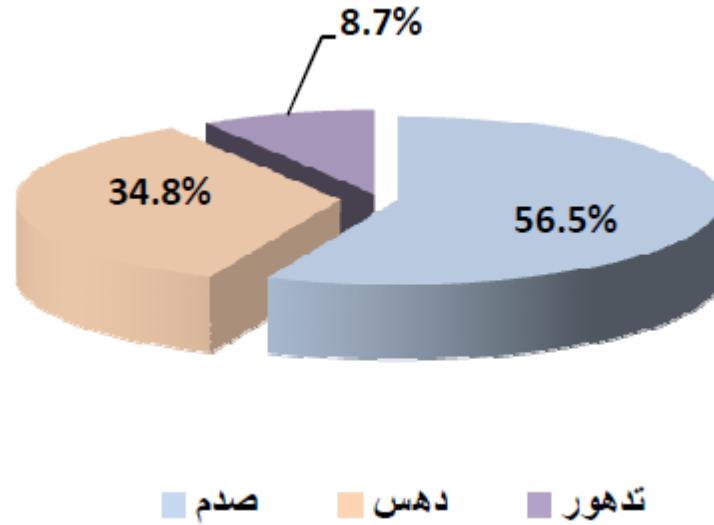
➤ بلغ معدل التناقص السنوي في اعداد الجرحى (0,25%)



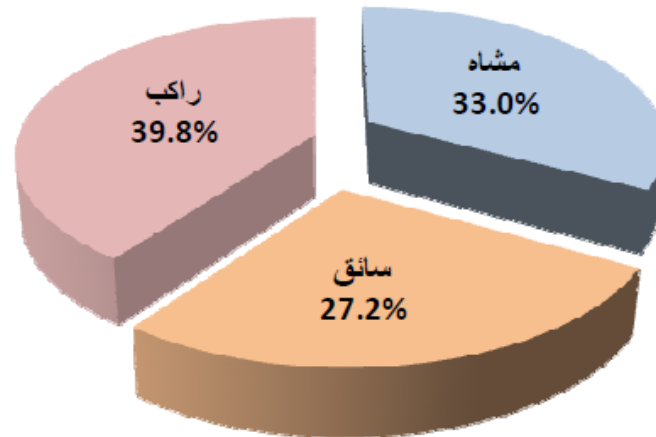
➤ بلغ معدل التناقص في اعداد الوفيات (2,7%)



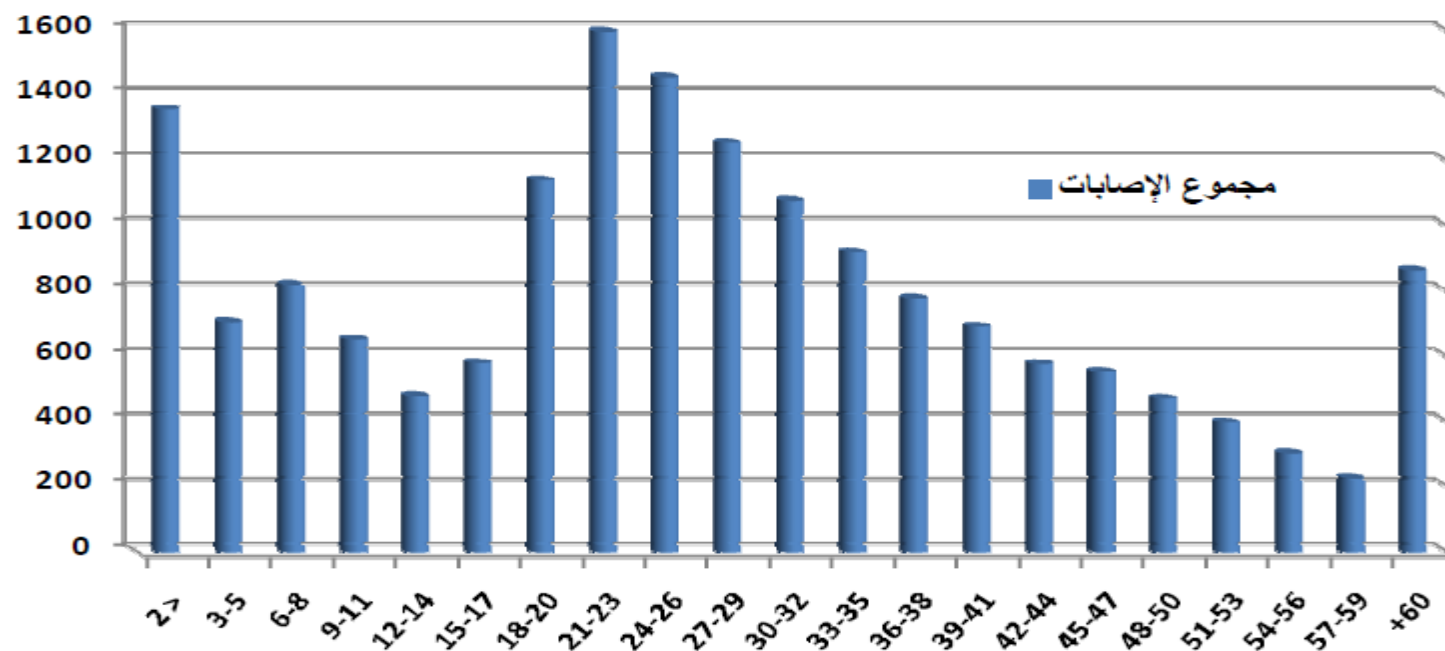
حيث توزعت الحوادث المرورية التي ينتج عنها اصابات خلال عام 2017 كما في الرسم ادناه:



➤ وقد بلغت نسبة وفيات الحوادث المرورية حسب مستخدم الطريق خلال عام 2017 كما في الرسم البياني ادناه:

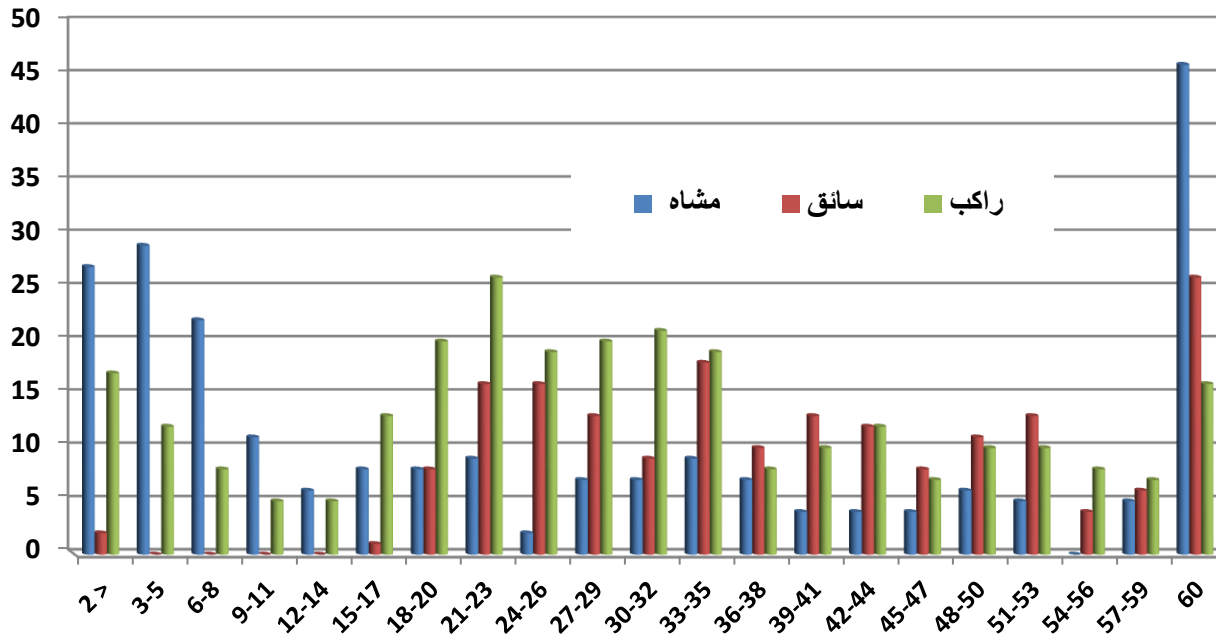


➤ وتعتبر الفئة العمرية من سن ( 18-35) الفئة الأكثر تضرراً من الحوادث حيث شكلت ما نسبته (44%) من مجموع المصابين في الحوادث لعام 2017.





➤ سجلت الفئات العمرية (60 فأكثر) و (اقل من 8 سنوات) ، أكبر عدد من وفيات المشاة وبنسبة (12,8%) و (17,1%) على التوالي، وشكلت الفئات العمرية (60 فأكثر) و (21-35) أعلى فئة عمرية وقع فيها وفيات سائقين و ركاب.



➤ ويعتبر تعدد الجهات المسؤولة وضعف التنسيق فيما بينها إضافة إلى عدم وجود خطة وطنية للسلامة على الطرق من اهم التحديات التي تواجه السلامة على الطرق في الاردن ويضاف الى ذلك بطء أو عدم تنفيذ الاجراءات الفنية والهندسية المقترحة كما يعد السلوك الخاطئ لمستخدمي الطريق وضعف الوعي المروري لدى جميع فئات المجتمع من اهم التحديات التي ساهمت في ارتفاع معدلات الحوادث ونتائجها.

➤ الهدف الاستراتيجي العام (Strategic Goal):

تخفيض عدد الوفيات والاصابات البليغة الناجمة عن حوادث الطرق لكل 100000 نسمة بنسبة 20% خلال خمس سنوات (بمعدل تخفيض 4% سنوي).

➤ مدة الاستراتيجية: خمس سنوات

➤ محاور الاستراتيجية:

1. التشريعات والرقابة
2. الهندسة والتنظيم
3. سلامة المركبات
4. الدراسات والمعلومات والبيانات
5. الاسعاف والانقاذ
6. التوعية والتعليم والتدريب
7. الادارة والتنسيق

# الخطة التنفيذية

➤ التشريعات والرقابة:

الفترة الزمنية					مسؤولية التنفيذ	الإجراءات	الاهداف
2023	2022	2021	2020	2019			
				تم اقراره	الامن العام	تطبيق نظام النقاط المرورية	تطوير التشريعات بما يحقق الردع لمرتكبي الحوادث والمخالفات، وتعزيز السلامة على الطرق.
				تم اقرارها/ نظام النقاط المرورية	وزارة الداخلية الامن العام	تغليظ العقوبات على مرتكبي المخالفات الخطرة والتي تتسبب بوقوع الحوادث	
					وزارة الداخلية وزارة العدل الامن العام	تعديل التشريعات الناظمة بحيث يتحمل مستخدم الطريق من المشاة مسؤولية أخطائه.	
					وزارة الداخلية وزارة العدل وزارة الصناعة والتجارة الاتحاد الاردني لشركات التأمين	تعديل واعادة النظر بالمسؤولية المشتركة ما بين السائق ومالك المركبة.	
					وزارة الداخلية الامن العام وزارة المالية	اعادة النظر بالتشريعات لإلزام استخدام المقاعد المخصصة للأطفال ودراسة إمكانية الاعفاء الجمركي او تخفيضه لهذه المقاعد	
					الامن العام أمانة عمان الكبرى	ايجاد التشريع والالية التي تضمن ابلاغ تطبيق العقوبة بشكل فوري	

مستمر	الامن العام	التركيز على ضبط المخالفات المتحركة الخطرة والتي تساهم في وقوع الحوادث.	تعزيز الرقابة على السائقين
مستمر	الامن العام امانة عمان وزارة البلديات البلديات	التوسع في استخدام الرقابة الآلية.	
مستمر	الامن العام	الانتشار الجيد لأجهزة الرقابة واستخدام أسلوب الرقابة المتحركة لضبط المخالفات	
مستمر	الامن العام وزارة النقل	تشديد الرقابة على مركبات نقل المواد الخطرة ووسائل النقل العام وحافلات نقل الطلبة	

الفترة الزمنية					مسؤولية التنفيذ	الاجراءات	الاهداف
2023	2022	2021	2020	2019			
					وزارة الاشغال العامة والاسكان وزارة البلديات امانة عمان البلديات الامن العام	إجراء تقييم هندسي للطرق والتقاطعات القائمة وادارتها	تقييم وتأهيل شبكة الطرق لرفع مستوى السلامة عليها.
مستمر						تصنيف الطرق في المملكة وربطها بمتطلبات السلامة على الطرق.	
						تطبيق معايير تصنيف المواقع الخطرة حسب تكرارها ودرجة خطورتها	
						تحديد مواقع تكرار الحوادث ومعالجتها حسب الأولويات	
						تأثيث الطرق بالشواخص والعلامات الأرضية	
						إخضاع المشاريع الجديدة لإنشاء الطرق للمواصفات العالمية واجراء التدقيق المروري	
						تقييم مدى ملاءمة البنية التحتية للمشاة وتهيأتها لاستخدام ذوي الاحتياجات الخاصة و كبار السن	تأمين سلامة المشاة وذوي الاحتياجات الخاصة و كبار السن
						تطوير مرافق المشاة (ممرات، أرصفة، جسور مشاة)	
						استخدام وسائل التهذئة المرورية في المناطق السكنية	

					دراسة وتحسين مستوى السلامة المرورية في محيط المدارس	
				وزارة الاشغال العامة والاسكان وزارة البلديات	تطبيق المواصفات الفنية الخاصة بتصميم وتشغيل وصيانة وإدارة شبكة الطرق	تطبيق المواصفات الفنية للطرق.
				البلديات امانة عمان الامن العام	تطبيق الدليل الخاص بمتطلبات السلامة المرورية العامة خلال عمليات الاشغال على الطريق.	
				وزارة البلديات امانة عمان سلطة منطقة العقبة الاقتصادية الخاصة سلطة منطقة اقليم البتراء	اعداد مخطط شمولي عمراني للمدن والقرى لمناطق التوسعة العمرانية	تكامل التخطيط العمراني واستعمالات الأراضي مع التخطيط للنقل.
				وزارة النقل هيئة تنظيم النقل البري البلديات امانة عمان سلطة منطقة العقبة الاقتصادية الخاصة سلطة منطقة اقليم البتراء	اعداد مخطط شمولي لقطاع النقل العام لكافة مدن المملكة مع الاخذ بعين الاعتبار مخرجات المخطط الشمولي العمراني	
				البلديات امانة عمان	ربط اصدار رخص الانشاء للمؤسسات الحكومية والمجمعات التجارية الكبرى بدراسات التأثير المروري	
				وزارة البلديات	وقف العمل بتحصيل رسوم بدل مواقف والتي تفرضها البلديات للمنشآت التي لم تلتزم بتوفير مواقف سيارات حسب الانظمة	

					وزارة النقل وزارة التربية والتعليم وزارة التعليم العالي المؤسسات الحكومية والخاصة	تعزيز مفهوم النقل التشاركي من خلال الزام المدارس الحكومية والجامعات بوسائل نقل للطلبة و توجيه المؤسسات الحكومية والخاصة على تقديم خدمات النقل الجماعي لموظفيها	التقليل من استخدام السيارات الخاصة
					وزارة النقل وزارة الاعلام هيئة تنظيم النقل البري امانة عمان سلطة منطقة العقبة الاقتصادية الخاصة	تطوير النقل العام وتشجيع المواطنين على استخدام وسائل النقل العام	
					وزارة النقل هيئة تنظيم النقل البري امانة عمان سلطة منطقة العقبة الاقتصادية الخاصة	تخفيض نسبة الملكية الفردية لوسائل النقل المختلفة بدمج المشغلين الفرديين في قطاع النقل البري بشركات مؤهلة وعمل خطة شمولية	



➤ سلامة المركبات:

الفترة الزمنية					مسؤولية التنفيذ	الاجراءات	الاهداف
2023	2022	2021	2020	2019			
					وزارة المالية	تقديم اعفاءات جمركية وضريبية لاجهزة السلامة في المركبات كالوسائد الهوائية المتعددة وانظمة الفرامل والاطارات	رفع المستوى الفني للمركبات والتشجيع على توفر وسائل السلامة العامة في المركبات المستورده
					وزارة الداخلية	تطوير الفحص الفني الدوري للمركبات	
مستمر					الامن العام	إجراء عمليات فحص منتظم للمركبات على الطرق	
					وزارة النقل هيئة تنظيم النقل البري الامن العام	تحديث مواصفات المركبات التي تقوم بنقل المواد الخطرة	
					وزارة النقل هيئة تنظيم النقل البري وزارة المالية وزارة الصناعة والتجارة	إعادة النظر في الأعمار التشغيلية لكافة وسائل النقل العام والشاحنات والتوسع في التحديث الاستبدالي لها واعادة النظر في استيراد المركبات وقطع الغيار المستعملة	
					مؤسسة المواصفات والمقاييس الامن العام دائرة الجمارك الاردنية	تحديث المواصفات الفنية الخاصة بالمركبات المستعملة و بقطع الغيار التي يسمح بدخولها الى السوق الاردني	
					وزارة العمل مؤسسة التدريب المهني	وضع ضوابط لترخيص ورش صيانة السيارات والعمالين فيها.	
					وزارة التعليم العالي مؤسسة التدريب المهني	تطوير برامج تدريبية لتأهيل العاملين في مجال صيانة المركبات	

➤ الدراسات والمعلومات والبيانات:

الفترة الزمنية					مسؤولية التنفيذ	الاجراءات	الاهداف
2023	2022	2021	2020	2019			
					وزارة الاشغال العامة والاسكان وزارة البلديات سلطة منطقة العقبة الاقتصادية الخاصة امانة عمان الامن العام	إعداد خارطة للمواقع الخطرة ( Black Spots) في المملكة والتي تتكرر فيها الحوادث.	توفير المعلومات والبيانات عن السلامة على الطرق
					الامن العام الدفاع المدني امانة عمان	تفعيل خدمة تحديد الموقع (GPS) عند اعداد مخطط الحادث	
					وزارة النقل وزارة الاشغال العامة والاسكان وزارة البلديات امانة عمان الامن العام وزارة الصحة الاتحاد الاردني للتأمين	انشاء قاعدة بيانات مرورية مركزية تجمع معلومات النقل والطرق والمرور والحوادث	
					الامن العام	تطوير نظام لجمع وتحليل معلومات الحوادث	
					الامن العام	تطوير مخطط الحوادث لتشمل كافة العناصر المسببة للحادث	

				وزارة الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات	التوسع في الخدمات الالكترونية وأتمته العمليات والخدمات الحكومية	تعزيز دور البحث العلمي ودعم الأبحاث المتعلقة بالسلامة على الطرق.
مستمر				الامن العام وزارة التعليم العالي والبحث العلمي/ الجامعات وزارة النقل الاتحاد الاردني للتأمين	التعاون مع الجامعات ومراكز الأبحاث والاستشارات في مجال الدراسات والابحاث للسلامة على الطرق تقديم الدعم للعاملين في مجال الابحاث والدراسات المرورية من الجهات ذات الاختصاص	
مستمر				وزارة التعليم العالي وزارة النقل الامن العام	تحديد مواضيع اولويات الدراسات والابحاث العلمية في مجال السلامة على الطرق وتزويد الجامعات ومراكز الابحاث	
مستمر						

➤ الإسعاف والانتقاذ:

الفترة الزمنية					مسؤولية التنفيذ	الإجراءات	الاهداف
2023	2022	2021	2020	2019			
					وزارة الاتصالات الامن العام الدفاع المدني	تطوير خدمات مركز الطوارئ 911 ليشمل خدمة استقبال تحديد الموقع GPS من المبلغ عن الحادث عن طريق انشاء تطبيق ذكي للتبليغ عن الحوادث	تعزيز الاستجابة الفاعلة عقب الحادث
مستمر					الدفاع المدني	استخدام الدراجات النارية يقودها مسعف مؤهل وتحوي على صندوق اسعاف وادوات اسعاف اولية واستخدام الطائرات العمودية ان لزمتم	
					وزارة الصحة الدفاع المدني	زيادة أعداد مراكز الإسعاف والانتقاذ وخاصة على الطرق الخارجية	التصدي لحدة الاصابات الناتجة عن الحوادث
					وزارة الصحة الدفاع المدني	تطوير خدمات الرعاية الصحية للمصابين في موقع الحادث واثناء النقل	
					وزارة الصحة الدفاع المدني	وضع البيات نقل وتحويل المصابين الى المستشفيات حسب حاجة المصاب.	
					وزارة الصحة الدفاع المدني	تعزيز الاتصال المباشر والسريع مع المستشفيات والجهات المعنية.	
					وزارة الصحة الدفاع المدني	اعتماد خطط التدريب العالمية لمقدمي الخدمة مثل ال PHTLS .	

	وزارة الصحة	ايجاد فريق متخصص في طوارئ المستشفيات والمراكز وعلى مدار الساعة.	تقديم الخدمة المثالية للمصاب في طوارئ المستشفيات والمراكز
	وزارة الصحة	ايجاد بروتوكولات CHICK LISTS للتعامل مع المصابين.	
	وزارة الصحة	تصنيف مستوى المستشفيات والمراكز Trauma centers وحسب المعايير العالمية .	
	وزارة الصحة	اعتماد خطط التدريب العالمية ك ATLS للاطباء و ATCN للمرضيين.	

➤ محور التوعية والتعليم والتدريب:

الفترة الزمنية					مسؤولية التنفيذ	الاجراءات	الاهداف
2023	2022	2021	2020	2019			
مستمر					وزارة التربية والتعليم الامن العام	ادخال مفاهيم السلامة المرورية في المناهج المدرسية	زيادة الوعي والثقافة المرورية لمستخدمي الطريق
مستمر					وزارة التربية والتعليم وزارة التعليم العالي الامن العام الجمعية الاردنية للوقاية من حوادث الطرق الاتحاد الاردني لشركات التأمين	تنظيم برامج توعية وعقد دورات تدريبية لطلاب المدارس والجامعات للتعريف بقواعد السلامة على الطرق	
مستمر					وزارة النقل الامن العام الاداعة والتلفزيون شركات التأمين الجمعية الاردنية للوقاية من حوادث الطرق الاتحاد الاردني لشركات التأمين	تطوير حملات اعلامية توعية تبين اهمية الالتزام بقواعد السلامة على الطرق، وخطورة السلوكيات الخاطئة	
مستمر					وزارة الاعلام الدفاع المدني الاتحاد الاردني لشركات التأمين	زيادة وعي مستخدمي الطريق بضرورة اخلاء وتسهيل المرور لسيارات الاسعاف والانقاذ على الطرق وخاصة في المناطق المزدحمة	
مستمر					وزارة الصحة الدفاع المدني	تعليم وتدريب المستجيب الاول من المواطنين العاديين.	

سائقين ملتزمين وعلى دراية  
بمخاطر الطريق والإسعافات الأولية

				وزارة الداخلية الامن العام	مراجعة و تقييم وتطوير منهجية التدريب والفحص المتبعة لطالبي الحصول على رخصة قيادة.
				وزارة النقل الامن العام	استكمال مشروع تعليمات "الشروط والمؤهلات الواجب توافرها في السائقين والمدرء العاملين في النقل البري" (الكفاءة المهنية)
				وزارة الداخلية الامن العام	إعادة النظر في شروط ترخيص مراكز التدريب وتأهيل مدربي قيادة السيارات تطوير مناهج تدريب السائقين
				وزارة الداخلية الامن العام	تطبيق النظام التدريجي للحصول على رخص السوق للسائقين المبتدئين وصغار السن
				المعهد المروري نادي السيارات الملكي مراكز التدريب	تأهيل سائقي حافلات النقل العام وباصات المدارس ومراجعة وتعديل شروط اقتناء هذا النوع من الرخص
				الامن العام	مراجعة وتعديل شروط الحصول على تصريح القيادة الخاصة بنوع واسطة النقل ونمط النقل الذي سيعمل عليه وذلك بإضافة شرط الحصول على دورات متخصصة بنوع النقل الذي سيعمل عليه وذلك قبل منحه تصريح القيادة

➤ محور الإدارة والتنسيق

الفترة الزمنية					مسؤولية التنفيذ	الاجراءات	الاهداف	
2023	2022	2021	2020	2019				
					وزارة الاشغال العامة وزارة البلديات البلديات وزارة النقل الوزارات الاخرى المعنية	تحديد الاهداف والاجراءات لكل جهة من الجهات المعنية في تنفيذ الخطة.	ادارة فاعلة وتعزيز التنسيق لتحسين السلامة على الطرق.	
						انشاء مديرية خاصة بالسلامة على الطرق في كل جهة معنية لتنفيذ وتطبيق ما ورد في هذه الاستراتيجية		
						تخصيص جزء من موازنة الجهات المعنية لتنفيذ الاجراءات الخاصة بها		
مستمر					الاتحاد الاردني لشركات التأمين	الارتقاء بدور التأمين للمساهمة بتحسين مستوى السلامة على الطرق		
مستمر						الجمعية الاردنية للسلامة على الطرق الجمعيات التطوعية		قيام القطاع الخاص ومؤسسات المجتمع المدني بمسؤولياتهم المجتمعية بالمشاركة بجهود تحسين مستوى السلامة على الطرق
مستمر								وزارة النقل
					مجلس الوزراء	تحديد جهة قيادية تعنى بالسلامة على الطرق ومنحها الصلاحيات اللازمة لمتابعة تطبيق اهداف هذه الاستراتيجية مثال على ذلك المجلس الاعلى للسلامة الطرق		



## ➤ المتابعة والتقييم:

- ✓ تقوم كل جهة من الجهات المعنية والمؤسسات الحكومية وغير الحكومية ومؤسسات القطاع الخاص بوضع البرامج المحددة لغاية تحقيق أهداف هذه الخطة وتنفيذ الاجراءات المطلوب منها وتأمين التمويل اللازم لها.
- ✓ تتولى وزارة النقل جمع البرامج المقدمة من كافة الجهات ومتابعة تنفيذ الخطة.
- ✓ يتم عمل تقييم دوري كل اربعة أشهر للبرامج من خلال فريق مختص يتم تشكيله من قبل الفريق الوطني للسلامة على الطرق وترفع نتائج التقييم لمجلس الوزراء وعلى ضوء نتائج التقييم يتم عمل تعديل أو تغيير في البرامج لتؤدي الغاية التي وضعت من أجلها.
- ✓ يتم عمل تقييم سنوي للبرامج الموضوعة ومدى تحقيقها لهدف الخطة الاستراتيجي والذي يترتب عليه مؤشر أداء يتمثل تخفيض عدد الوفيات الناجمة عن الحوادث /100000 نسمة بنسبة 4% سنوياً ، حيث سيتم تقييم مدى تحقيق مؤشر الاداء السنوي على مستوى الجهات والمحافظات باعتبار العام 2017 كسنة أساس للمقارنة.